



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu,
Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Strategia europeană privind o Uniune a pregătirii
JOIN(2025) 130 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/170/04.06.2025,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1. - Senatul României

(1) Susține, în acord cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- a) România s-a numărat printre statele membre ce au susținut în mod constant obiectivul general al consolidării rezilienței și culturii pregătirii la nivel european, considerând că o abordare unitară, solidară și coordonată este în interesul său strategic;
- b) reziliența României este strâns legată de reziliența Uniunii Europene în ansamblul ei, fapt ce reclamă ca eforturile naționale și cele europene să fie complementare, coerente și coordonate;
- c) este foarte importantă respectarea principiului subsidiarității, subliniind că orice nouă inițiativă la nivel european nu poate aduce atingere prerogativelor naționale;
- d) România a susținut constant, în toate formatele relevante, ca propunerile prezente în cadrul Strategiei de Pregătire să aibă caracter flexibil, să evite dublarea responsabilităților și să se fundamenteze pe consolidarea și valorificarea structurilor și mecanismelor deja operaționale.

(2) Apreciază că propunerile prezentate sunt în general oportune și binevenite, însă impun o analiză interinstituțională atentă, care să asigure coerența cu mecanismele și structurile existente și respectarea competențelor naționale.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN**

București, ... iunie 2025

Nr.



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Comunicare comună către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia europeană privind o Uniune a pregătirii

JOIN (2025) 130 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Comunicării comune către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor referitoare la Strategia europeană privind o Uniune a pregătirii, JOIN (2025) 130 final.

Comisia a dezbătut prezenta Comunicarea în ședința din data de 28 mai a.c., care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului Afacerilor Externe.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului de Externe și ai Ministerului de Interne.

Comisiile sesizate pe analiza sectorială nu au avut obiecții.

Descrierea Comunicării

Obiectivul general al Comunicării este să creeze o UE sigură și rezilientă, care să dispună de capacitățile necesare pentru a anticipa și a gestiona amenințările și pericolele, indiferent de natura sau de originea lor, pentru a se asigura că cetățenii europeni beneficiază de un grad adecvat de protecție și de pregătire și pentru a

menține funcțiile vitale ale societății în toate circumstanțele. În acest scop, este nevoie de o nouă mentalitate în materie de pregătire. Sensibilizarea și capacitatea tuturor părților interesate, inclusiv a cetățenilor, pentru a se ocupa de pregătirea lor individuală și de cea colectivă sunt esențiale.

Strategia de Pregătire a Uniunii se concentrează pe o abordare integrată a tuturor riscurilor, o abordare la nivelul întregului guvern, care reunește toți actorii relevanți, la toate nivelurile de guvernare (local, regional, național și UE) și o abordare a întregii societăți, reunind cetățenii, comunitățile locale și societatea civilă, întreprinderile și partenerii sociali, precum și comunitățile științifice și academice. Conținutul Strategiei este structurat în jurul a 7 domenii principale de activitate, respectiv: întărirea capacităților de previziune și anticipare, Reziliența funcțiilor vitale ale societății, Pregătirea populației, Cooperare public-privată, Cooperare civil-militară, Coordonarea răspunsului la criză și Reziliență prin parteneriate externe.

În egală măsură, acest document programatic propune 30 de acțiuni-cheie concrete pentru atingerea obiectivului de consolidare a pregătirii, structurate pe cele 7 domenii principale:

1. Analiză prospectivă și anticipare

- 1) Elaborarea unei evaluări cuprinzătoare a riscurilor și a amenințărilor la nivelul UE
- 2) Crearea unui „tablou de bord pentru situații de criză” pentru factorii de decizie
- 3) Consolidarea Centrului de coordonare a răspunsului la situații de urgență (ERCC)
- 4) Elaborarea unui catalog al UE pentru formare și a unei platforme pentru lecțiile învățate
- 5) Instituirea unui serviciu guvernamental al UE de observare a Pământului (EOGS)

2. Reziliența funcțiilor societale vitale

- 6) Integrarea pregătirii în politicile și acțiunile UE încă de la conceperea acestora
- 7) Adoptarea unor cerințe minime în materie de pregătire
- 8) Revizuirea mecanismului de protecție civilă al Uniunii
- 9) Propunerea unei strategii a UE de constituire de stocuri
- 10) Propunerea unui plan de adaptare la schimbările climatice
- 11) Asigurarea aprovizionării cu apă și cu alte resurse naturale critice

3. Pregătirea populației

- 12) Îmbunătățirea sistemelor de avertizare timpurie
- 13) Creșterea gradului de conștientizare cu privire la riscuri și amenințări
- 14) Elaborarea de orientări pentru a ajunge la o autonomie a populației de minimum 72 de ore
- 15) Includerea pregătirii în programele de învățământ școlar și în formarea personalului didactic

- 16) Promovarea pregătirii în cadrul programelor pentru tineret
- 17) Atragerea talentelor pentru a consolida gradul de pregătire al UE
- 4. Cooperarea dintre sectorul public și cel privat**
- 18) Instituirea unui Grup operativ public-privat în materie de pregătire
- 19) Elaborarea de protocoale de urgență între sectorul public și cel privat
- 20) Revizuirea cadrului privind achizițiile publice
- 21) Înființarea unui Centru european de expertiză în domeniul securității cercetării
- 5. Cooperarea civil-militară**
- 22) Stabilirea unor mecanisme cuprinzătoare de pregătire civil-militară
- 23) Elaborarea de standarde pentru planificarea și investițiile în dubla utilizare civilă și militară
- 24) Organizarea de exerciții periodice la nivelul UE pentru a promova o pregătire cuprinzătoare
- 6. Răspunsul în situații de criză**
- 25) Înființarea unui punct central la nivelul UE de coordonare în situații de criză
- 26) Consolidarea rescEU – rezerva de capacități de răspuns la nivelul UE
- 7. Reziliența prin parteneriate externe**
- 27) Promovarea rezilienței reciproce împreună cu țările candidate
- 28) Integrarea pregătirii și a rezilienței în parteneriatele bilaterale și în instituțiile multilaterale
- 29) Integrarea pregătirii și a rezilienței în cooperarea cu NATO
- 30) Dezvoltarea rezilienței reciproce prin politicile economice și de dezvoltare externe

În Strategie se arată că în contextul creșterii riscurilor și al înrăutățirii perspectivelor de securitate pentru Europa, este urgent ca UE și statele sale membre să își consolideze gradul de pregătire. Deși statele membre rămân principalii actori în materie de protecție civilă, pregătire și răspuns în situații de criză, strategia stabilește viziunea unei Uniuni a pregătirii, în cadrul căreia sprijinul UE va completa eforturile naționale. Instrumentele flexibile vor ajuta statele membre să răspundă situațiilor de urgență neprevăzute. Eforturile ce vizează crearea unei Uniuni a pregătirii vor face, de asemenea, ca Uniunea Europeană să devină mai favorabilă incluziunii, mai competitivă și mai prosperă. Astfel, Europa ar putea profita de toate avantajele de scară și eficiență pe care le aduce acțiunea comună la nivelul Uniunii.

Punerea în aplicare a strategiei va fi monitorizată periodic. Actualizările vor fi comunicate periodic Consiliului și Parlamentului European pentru a se urmări progresele înregistrate în punerea în aplicare

În urma examinării, membrii comisiei:

- **susțin**, în acord cu Ministerul de Externă, că:
 - România s-a numărat printre statele membre ce au susținut în mod constant obiectivul general al consolidării rezilienței și culturii pregătirii la nivel european, considerând că o abordare unitară, solidară și coordonată este în interesul său strategic;
 - reziliența României este strâns legată de reziliența Uniunii Europene în ansamblul ei, fapt ce reclamă ca eforturile naționale și cele europene să fie complementare, coerente și coordonate;
 - respectarea principiului subsidiarității, subliniind că orice nouă inițiativă la nivel european nu poate aduce atingere prerogativelor naționale;
 - România a susținut constant, în toate formatele relevante, ca propunerile prezente în cadrul Strategiei de Pregătire să aibă caracter flexibil, să evite dublarea responsabilităților și să se fundamenteze pe consolidarea și valorificarea structurilor și mecanismelor deja operaționale.
- **apreciază** că propunerile prezentate sunt în general oportune și binevenite, însă impun o analiză interinstituțională atentă, care să asigure coerența cu mecanismele și structurile existente și respectarea competențelor naționale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la JOIN (2025) 130 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Coteș

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău